

Tacikistan'da Anayasa Yargısına İlişkin Gelişmeler

*Mahkam Azamovich Mahmudov**

**Sayın Başkan,
Sayın meslektaşlarım,
Bayanlar ve baylar,**

Öncelikle, Tacikistan Cumhuriyeti Anayasa Mahkemesi ve şahsım adına, Sayın Haşim Kılıç başkanlığındaki Türk Anayasa Mahkemesi'ndeki meslektaşlarımızı Anayasa Mahkemesi'nin 50. kuruluş yıldönümü münasebeti ile tebrik etmek istiyorum. Kişisel ve mesleki hayatınızda başarılarınızın devamını dileriz. Dünyadaki tüm iyilikler sizin olsun! Türk halkına ve devletine anayasanın ve anayasal değerlerin zaferi tecelli etsin!

Bu yüksek katılımlı uluslararası sempozyuma Tacikistan Anayasa Mahkemesi'nden temsilcilerin de katılmasına fırsat veren nazik davetiniz için ayrıca teşekkür ediyorum.

Türkiye Anayasa Mahkemesi 50 yıl içinde zengin bir anayasa yargısı deneyimi edinmiştir.

Tacikistan Anayasa Mahkemesi üyeleri olarak, sizin bu engin tecrübenizi büyük ilgi ile izliyoruz ve istifade etmeye çalışıyoruz. Sizin deneyimleriniz şüphesiz bizim faaliyetlerimiz için de yol gösterici olacaktır.

Sayın katılımcılar,

Tacikistan Anayasa Mahkemesi, bağımsız Tacikistan Cumhuriyeti'nin 6 Kasım 1994 tarihli halk oylaması ile kabul edilen ilk anayasası ile kurulmuştur. 1995 senesinin Kasım ayında da "Tacikistan Cumhuriyeti Anayasa Mahkemesi

* Tacikistan Cumhuriyeti Anayasa Mahkemesi Başkanı

Hakkında Anayasal Kanun" kabul edilmiş ve sonrasında Anayasa Mahkemesi üyeleri seçilmiştir.

Tacikistan Anayasa Mahkemesi anayasaya uygunluk denetimi alanında uzmanlaşmış bir organ olarak bağımsız yargı içinde yer almaktadır. Anayasa Mahkemesi'nin işlevi bir yandan anayasanın üstünlüğü ilkesini hayata geçirmek, diğer yandan insan ve vatandaş hak ve özgürlüklerini korumaktır.

Geçen dönemde edindiğimiz tecrübeler göstermektedir ki anayasal denetim mekanizması toplumumuzun beklentilerine cevap vermektedir. Fakat Anayasa Mahkemesi'nin kendisine verilen görevleri daha etkili biçimde yerine getirebilmesi için, ilgili mevzuatın iyileştirilmesi gerektiği de ortaya çıkmıştır.

Tacikistan Cumhuriyeti Cumhurbaşkanı Emomali Rahmon Parlamente'ye gönderdiği mesajında bu ihtiyaca dikkat çekmiştir. Cumhurbaşkanı'nın mesajında, "anayasal denetim mekanizmasının tam ve etkin biçimde işlenmesini sağlamak amacı ile Tacikistan Cumhuriyeti Anayasa Mahkemesi'nin yetkilerinin güçlendirilmesi gerektiği" ifade edilmiştir.

Cumhurbaşkanı tarafından onaylanan Tacikistan Yargı Reformu Programı'nda da şu ifadeler yer verilmiştir: "Egemen Tacikistan Anayasası'nın en temel değerlerinin başında anayasanın üstünlüğü ve anayasa hükümlerinin doğrudan etkili olması ilkeleri gelir. Bu ilkeleri hayata geçirmek ve anayasayı ihlallere karşı korumak amacıyla Anayasa Mahkemesi kurulmuştur. Anayasa Mahkemesi'nin on yılı aşkın süredir yürüttüğü faaliyetler yeni Tacik Devleti için bu organın ne kadar önemli ve gerekli olduğunu ortaya koymuştur. Toplumun gelişim ve ilerlemesi için Anayasa Mahkemesi'nin yetkilerinin ve statüsünün daha da güçlendirilmesinde yarar vardır."

Anayasa Mahkemesi'nin konumunun ve yetkilerinin yeniden değerlendirilmesi amacıyla birçok ülkedeki Anayasa Mahkemeleri mercek altına alınmış, bu mahkemelerle ilgili mevzuat derinlemesine araştırılmış, Anayasa Mahkemeleri'nin faaliyetleri karşılaştırmalı bir şekilde incelenmiştir. Bu çalışmalar sonucunda, toplumumuzdaki ve devletimizdeki gelişmeler ve ihtiyaçlar dikkate alınarak Tacikistan Cumhuriyeti Anayasa Mahkemesi ile ilgili üç alanda çok önemli ve tamamen yeni düzenlemeler yapılmıştır:

İlk olarak, Tacikistan Cumhuriyeti Anayasa Mahkemesi'nin yetki alanı önemli ölçüde genişletilmiştir.

İkinci olarak, Anayasa Mahkemesi'ne başvurma hakkına sahip olan şahıslar dairesi genişletilmiştir.

Üçüncü olarak, Anayasa Mahkemesi'ne başvuru usulü ile ilgili düzenlemeler yapılarak çeşitli kolaylıklar getirilmiştir.

2008 yılında kabul edilen "Tacikistan Cumhuriyeti Anayasa Mahkemesi Hakkında Anayasal Kanun" Anayasa Mahkemesi'nin yetkilerini hissedilir derecede genişletmektedir. Anayasa Mahkemesi'ne bu kanun ile çok önemli görev ve yetkiler verilmiştir. Anayasa Mahkemesi olağan yasaların anayasaya uygunluğunun denetimi yetkisine ek olarak, Anayasa değişikliği tasarılarının ve halk oylamasına sunulacak yasa tasarılarının denetimi yetkisi ile de donatılmıştır.

2008 yılında kabul edilen Kanunla getirilen bir diğer değişiklik, bireylerin Anayasa Mahkemesi'ne başvuru hakkını genişletmektedir. Önceden, vatandaşlar sadece kendilerinin anayasal hak ve özgürlüklerini doğrudan ihlal eden kanunlara karşı Anayasa Mahkemesi'nde dava açabiliyordu. Yeni düzenleme, belirli bir hukuki ilişkiye uygulanan veya uygulanma ihtimali bulunan herhangi bir kanuna karşı, kanundan kişisel olarak zarar görme şartı aranmaksızın, herkesin Anayasa Mahkemesi'nde dava açabilmesine imkan tanımaktadır. Bir başka ifadeyle, ülkede yürürlükte olan bütün kanunlara karşı bireysel başvuru hakkı kabul edilmiştir.

Şunu da belirtmek gerekir ki, önceki düzenlemede Anayasa Mahkemesi'ne başvuru için bütün yargı yollarının tüketilmesi şart koşulmuşken, yeni düzenlemede bu şart kaldırılmıştır. Bundan böyle, vatandaşlar Anayasa Mahkemesi'ne doğrudan başvurabilecektir.

Bunların yanı sıra, vatandaşlara mahkemelerde uygulanan normların iptali istemiyle de Anayasa Mahkemesi'ne başvurma hakkı tanınmıştır. Vatandaşlar görülmekte olan bir davada uygulanacak olan kanunların, düzenleyici işlemlerin, Yüksek Mahkeme ya da Yüksek Ekonomi Mahkemesi kararlarının anayasaya aykırılığı iddiasıyla Anayasa Mahkemesi'ne başvurma hakkına sahiptir.

Yeni düzenleme, tüzel kişilerin haklarını da genişletmiştir. Tüzel kişiler herhangi bir hukuksal ilişkide kendilerine uygulanan kanunların ya da diğer normların anayasa ile güvence altına alınan bir hakkı ihlal ettiği iddiasıyla Anayasa Mahkemesi'ne başvurabilir. Ayrıca kendileriyle ilgili bir davada uygulanacak olan kanun, düzenleyici işlem, Yüksek Mahkeme ya da Yüksek Ekonomi Mahkemesi kararlarının anayasaya aykırılığı iddiasıyla da Anayasa Mahkemesi'ne başvurma hakkına sahiptir.

Yeni yasanın getirdiği bir diğer değişiklik, hâkimlere Anayasa Mahkemesi'nde dava açma hakkının tanınmış olmasıdır. Buna göre; Tacikistan Cumhuriyeti'nde görev yapan bütün hâkimler görülmekte olan bir davada uygulanması gereken kanunların, diğer hukuki düzenlemelerin, Yüksek Mahkeme ya da Yüksek Ekonomi Mahkemesi kararlarının anayasaya aykırılığı iddiası ile Anayasa Mahkemesi'ne başvuru hakkına sahiptir.

Kanaatimize göre, Anayasa Mahkemesi'ne başvuruda bulunacak kişiler listesine Tacikistan mahkemelerinde görev yapan bütün hâkimlerin dahil edilmesi çok olumlu bir gelişmedir. Hâkimler her gün ve bizzat hukuk pratiği ile meşgul oldukları için mevzuatımızın eksikliklerini daha açık biçimde görme fırsatları vardır. Şunu da belirtmek gerekir ki, ülkedeki tüm hâkimlere Anayasa Mahkemesi'ne başvuru hakkı verilerek kanunların ve diğer hukuki düzenlemelerin anayasaya uygunluğunun bu şekilde sorgulanması, mahkeme uygulamaları esnasında noksanlıkları ortaya çıkan kanunların değiştirilmesi ve ulusal mevzuatın Anayasa ve uluslararası insan hakları standartları ile uyumlu hale getirilmesi konusunda hâkimlere de katkı sunma fırsatı verecektir.

Anayasa yargısı ile ilgili olarak yapılan değişikliklerin arka planında şu düşünce bulunmaktadır: Hak ve özgürlüklerin ihlali ya da yargısal süreçlere ilişkin olarak bireylere, tüzel kişilere ve yargıçlara Anayasa Mahkemesi'ne başvuru hakkının tanınması etkili bir anayasa yargısı için elzemdir. Kanunların soyut denetimi ile yetinilmemeli, kanunların ve diğer hukuki normların anayasaya uygunluğu sürekli biçimde irdelenmelidir. Bu şekilde, ulusal adalet anayasal ilkelerle uyumlu hale gelecektir.

Peki, bu değişikliklerin sonucu hakkında ne söyleyebiliriz? Tacikistan'da ne değişti? Mevzuat değişikliğinden sonra Tacikistan Cumhuriyeti Anayasa Mahkemesi'ne yapılan başvurularda ciddi ölçüde artış yaşanmıştır. Vatandaşlar, tüzel kişiler ve hâkimler kendilerine tanınan başvuru hakkını

kullanmaya başlamışlardır. Anayasa Mahkemesi'nin işlevlerini daha etkili biçimde yerine getirmesi toplumda anayasa yargısının saygınlığını önemli ölçüde artırmıştır.

Sayın meslektaşlarım,

Sözlerimin sonunda şunu belirtmek isterim ki, bu tür sempozyumların düzenlenmesi çok yararlı ve gereklidir. Bu toplantılarda yapılan fikir ve tecrübe alış-verişi çalışmalarımıza esaslı bir şekilde yardımcı olmaktadır. Anayasanın üstünlüğü ve demokrasinin zaferi gibi hayırlı amaçlara ulaşmak için uygulanabilecek en etkin usul ve yöntemlerin araştırılmasında bu tür sempozyumlar çok önemli katkı yapmaktadır.

Bir kez daha bu uluslararası sempozyumu düzenleyenlere ve bizleri ağırlayan Türkiye Cumhuriyeti Anayasa Mahkemesi'ne teşekkür etmek istiyorum.

Dikkatle dinlediğiniz için teşekkür ederim.

Совершенствование конституционного правосудия в Таджикистане

Махмудова М.А.*

Уважаемый Председатель!
Уважаемые коллеги!
Дамы и господа!

Прежде всего, от имени Конституционного суда Республики Таджикистан и лично от себя поздравляю наших коллег Конституционный Суд Турецкой Республики во главе с уважаемым господином Хашимом Килич, всех работников Конституционного Суда Турецкой Республики с 50-летием образования и деятельности Конституционного Суда Турции. Желаю Вам всего самого наилучшего в личной жизни и новых успехов в профессиональной деятельности во имя торжества Конституции и её ценностей на благо Турецкой Республики и её народа.

Я также благодарю Вас и всех организаторов этого высокого и представительного Международного Симпозиума за приглашение участвовать в его работе представителей Конституционного суда Таджикистана.

Конституционный Суд Турецкой Республики уже имеет богатую 50-летнюю практику судебного конституционного контроля, и мы с коллегами с большим интересом знакомимся и изучаем Ваш опыт, что, безусловно, окажет самое положительное влияние и на нашу деятельность.

* Доклад Председателя Конституционного Суда Республики Таджикистан

Уважаемые присутствующие!

Учреждение Конституционного суда у нас тесно связано с первой Конституцией независимого Таджикистана, принятой 6 ноября 1994 года путём всенародного референдума. На её основе в ноябре 1995 года был принят Конституционный закон «О Конституционном суде Республики Таджикистан» и избраны судьи Конституционного суда.

Конституционный суд в Таджикистане учрежден как специализированный орган конституционного контроля, который является независимым органом судебной власти и осуществляет свою деятельность в целях охраны и обеспечения верховенства и непосредственного действия норм Конституции, а также защиты прав и свобод человека и гражданина.

Пройденный этап показал, что институт конституционного контроля отвечает целям и задачам нашего общества.

Но в то же время опыт нашей работы показал, что в целях повышения эффективности деятельности нуждается в совершенствовании само наше законодательство о Конституционном суде. На это было обращено внимание Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмон в Послании Парламенту страны, где он конкретно отметил, что в целях полного и эффективного использования возможностей конституционного контроля необходимо усовершенствовать компетенцию Конституционного суда Республики Таджикистан.

В утвержденной Президентом страны Программе судебно – правовой реформы в республике отмечается, что «одной из главных ценностей Конституции суверенного Таджикистана является верховенство и непосредственное действие её норм. С целью обеспечения этих ценностей и защиты Конституции был создан Конституционный суд, более чем десятилетняя деятельность которого доказала необходимость и значимость этого органа для новой таджикской государственности, а также показала, что для прогресса и развития общества необходимо укрепление статуса и роли Конституционного суда».

Осмыслив на основе глубокого изучения практики работы и законодательства, регламентирующего деятельность Конституционных Судов стран ближнего и дальнего зарубежья, всё то, что положительно зарекомендовало себя в других странах, учитывая особенности развития нашей государственности и состояние общества, мы внесли очень важные и принципиально новые дополнения в компетенцию и полномочия Конституционного суда Республики Таджикистан по следующим направлениям:

Во — первых, существенно расширили круг вопросов, входящих в компетенцию Конституционного суда Таджикистана.

Во — вторых, значительно расширили круг субъектов, имеющих право на обращение в Конституционный суд.

В — третьих, существенно расширили их возможности по объектам обращений в Конституционный суд, т.е. значительно расширили круг нормативно-правовых актов, по которым субъекты обращений теперь могут обратиться в Конституционный суд.

Так, статья 37 Конституционного закона «О Конституционном суде Республики Таджикистан», где говорится о субъектах обращения, дополнена рядом совершенно новых положений, что существенно расширяет полномочия Конституционного суда. Теперь на Конституционный суд также возложены весьма ответственные полномочия - рассмотрение вопросов о соответствии Конституции страны проектов вносимых в неё дополнений и изменений, а также проектов законов и других вопросов, представляемых на всенародный референдум.

В соответствии с другими изменениями, внесёнными в Конституционный закон, граждане теперь могут обратиться в Конституционный суд по вопросам нарушения их конституционных прав и свобод не только по применённым лишь законам, как это было ранее, но и по применённым или подлежащим применению законам и другим правовым актам в конкретном правоотношении, т.е. по любому нормативно-правовому акту, действующему в республике. При этом следует отметить, что, если по ранее действовавшему закону граждане

могли обратиться в Конституционный суд только лишь после рассмотрения их вопроса всеми инстанциями судов общей юрисдикции теперь эти ограничения сняты, и гражданам предоставлено право непосредственно, напрямую, обращаться в Конституционный суд.

Помимо этого, новым является и то, что теперь гражданам дано право обратиться в Конституционный суд также и по вопросам соответствия Конституции законов, других правовых актов и руководящих разъяснений Пленумов Верховного Суда и Высшего экономического суда страны, примененных судом в их отношении в конкретном деле.

Следует также отметить, что теперь и юридические лица наделены аналогичными, весьма широкими правами, чего ранее не было. В настоящее время любое юридическое лицо может обратиться в Конституционный суд, если посчитает, что его конституционные права нарушены применённым законом или другим правовым актом в конкретном правоотношении, а также руководящими разъяснениями Пленумов Верховного Суда и Высшего экономического суда, применёнными судом в их отношении в конкретном деле.

Весьма важные дополнения сделаны и пунктом 9 этой статьи. Новым здесь является то, что не только суды, как это было ранее, но и все судьи Республики Таджикистан теперь наделены правом обращения в Конституционный суд по вопросу о соответствии Конституции законов, других правовых актов и руководящих разъяснений Пленумов Верховного Суда и Высшего экономического суда республики, примененных или подлежащих применению судами в конкретном деле.

Мы исходим из того, что включение в круг субъектов обращения в Конституционный суд и судей всех судов Таджикистана скажется весьма положительно, т.к. они ежедневно и непосредственно занимаются правоприменительной деятельностью и им, юристам высокой квалификации, наиболее зримо видны изъяны нашего законодательства. При этом также следует отметить, что предоставление всем судьям страны права на обращение в Конституционный суд с запросом о конституционности законов и других нормативных актов представляет им также возможность, в известной мере, влиять на будущее изменение

закона, несовершенство которого выявлено в судебной практике, и вносить свою лепту в приведение национального законодательства в соответствие с Конституцией и международными стандартами по правам человека.

И тут следует отметить, что мы солидарны и поддерживаем мнение наших коллег из других стран в следующем. Внося эти изменения, мы тоже исходим из того, что конституционная жалоба граждан о нарушении прав и свобод и судебный запрос, а также обращения судей и юридических лиц – не просто полезны, но и необходимы в жизнеспособной конституционной юстиции. Именно постоянным их рассмотрением, а не только лишь абстрактным истолкованием законов, можно вовлечь народ и национальное правосудие в конституционное право и в конституционную юстицию.

Что из этого получилось. В последние годы, после внесенных изменений в законодательство, значительно возросло количество обращений граждан в Конституционный суд Республики Таджикистан, активизировались граждане, юридические лица и судьи – как субъекты обращения. В обществе значительно выросли роль и авторитет конституционного правосудия.

Уважаемые коллеги!

В заключение ещё раз хотел бы отметить, что проведение таких форумов является очень необходимым и полезным делом, они, несомненно, оказывают существенную помощь в нашей работе, происходит обмен мнениями, обмен опытом, изыскиваются наиболее эффективные формы и методы работы, направленные на достижение благородных целей – торжества демократии и верховенства Конституции.

Ещё раз благодарю всех организаторов этого Международного Симпозиума и её хозяев – Конституционный Суд Турецкой Республики за радушный приём!

Спасибо за внимание.